

รายงานสถานะหนี้สาธารณะ ณ ลิ้นเดือนมีนาคม 2563

หมายเหตุ:

1. ตัวเลขในตารางเป็นตัวเลขเบื้องต้น (Preliminary)
2. เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2563 สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้ประกาศตัวเลข GDP ไตรมาส 1 ปี 2562 เท่ากับ 4,217.97 พันล้านบาท GDP ไตรมาส 2 ปี 2562 เท่ากับ 4,147.95 พันล้านบาท GDP ไตรมาส 3 ปี 2562 เท่ากับ 4,175.13 พันล้านบาท GDP ไตรมาส 4 ปี 2562 เท่ากับ 4,337.98 พันล้านบาท ประมาณการอัตราการขยายตัวของ GDP ปี 2563 ที่ร้อยละ 1.5 – 2.5 และ GDP Deflator ที่ร้อยละ 0.4 – 1.4
3. สนบ. คำนวณ GDP ในแต่ละเดือนเพื่อสะท้อนข้อมูลที่ใกล้เคียงความเป็นจริง โดย GDP ในรอบ 12 เดือนที่ผ่านมา ณ ลิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2563 เท่ากับ 16,960.57 พันล้านบาท คำนวณ ดังนี้ $[(GDP \text{ ไตรมาส } 1 \text{ ปี } 2562)^{1/3} + (GDP \text{ ไตรมาส } 2 \text{ ปี } 2562) + (GDP \text{ ไตรมาส } 3 \text{ ปี } 2562) + (GDP \text{ ไตรมาส } 4 \text{ ปี } 2562) + [(GDP \text{ ไตรมาส } 1 \text{ ปี } 2562) * (\text{อัตราการขยายตัวของ GDP } \text{ ปี } 2563 + \text{GDP Deflator } \text{ ปี } 2563)]^{2/3}$ และ GDP ณ ลิ้นเดือนมีนาคม 2563 เท่ากับ 17,001.35 พันล้านบาท คำนวณ ดังนี้ $(GDP \text{ ไตรมาส } 2 \text{ ปี } 2562) + (GDP \text{ ไตรมาส } 3 \text{ ปี } 2562) + (GDP \text{ ไตรมาส } 4 \text{ ปี } 2562) + [(GDP \text{ ไตรมาส } 1 \text{ ปี } 2562) * (\text{อัตราการขยายตัวของ GDP } \text{ ปี } 2563 + \text{GDP Deflator } \text{ ปี } 2563)]$
4. เงินกู้ให้กู้ต่อเป็นหนี้ที่กระทรวงการคลังกู้เงินให้แก่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือสถาบันการเงินภาครัฐกู้ต่อเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามมติของคณะกรรมการรัฐมนตรี ณ ลิ้นเดือนมีนาคม 2563 หนี้เงินกู้ให้กู้ต่อมีจำนวนทั้งสิ้น 266,494.96 ล้านบาท เป็นการให้กู้ต่อแก่การรถไฟแห่งประเทศไทย 120,571.52 ล้านบาท การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย 116,646.63 ล้านบาท กรุงเทพมหานคร 15,019.15 ล้านบาท บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) 13,716.38 ล้านบาท การเคหะแห่งชาติ 393.73 ล้านบาท และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค 147.56 ล้านบาท ซึ่งหนี้ดังกล่าวไม่ปรากฏรายการในตารางส่วนของหน่วยงาน เพื่อป้องกันการรายงานข้อมูลหนี้คงค้างที่เข้าช้อน
5. รัฐบาลมีหนี้อัตราดอกเบี้ยแปรผันตามเงินเพื่อ จำนวน 197,940 ล้านบาท ประกอบไปด้วย พันธบัตรชดเชยเงินเพื่อ (Inflation-Linked Bond) รุ่น ILB217A จำนวน 90,872 ล้านบาท และ รุ่น ILB283A จำนวน 107,068 ล้านบาท โดยตามประมาณการภาระหนี้ที่จะครบกำหนดชำระในอนาคต รัฐบาลจะมีภาระหนี้ส่วนชดเชยเงินเพื่อเพิ่มเติม (ดอกเบี้ย) จากเงินต้นที่จะครบกำหนดในปี 2564 จำนวน 11,300 ล้านบาท และในปี 2571 จำนวน 26,000 ล้านบาท ภายใต้ข้อสมมติว่าอัตราเงินเฟ้อทั่วไป (Headline Inflation) เท่ากับร้อยละ 2.0 (ประมาณการ ณ วันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2563)
6. มาตรา 24 (2) ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ เพื่อเป็นการประหยัด ลดความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน หรือกระจายภาระการชำระหนี้ โดยที่ผ่านมากระทรวงการคลังได้มีการกู้เงินในประเทศเพื่อชำระหนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังค้าประภากันไม่เกินจำนวนเงินที่ยังมีภาระค้าประภากันอยู่ทำให้หนี้ต่างประเทศของรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังค้าประภากันลดลงและหนี้ในประเทศของรัฐบาลเพิ่มขึ้น
7. เงินกู้ที่ออกภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการพัฒนาและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 (FIDF1) และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการพัฒนาและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. 2545 (FIDF3) นั้น ต่อมามีการตราพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการพัฒนาและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (กองทุนฯ) พ.ศ. 2555 มาตรา 4 ให้กองทุนฯ มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการชำระคืนต้นเงินกู้ และการชำระดอกเบี้ยเงินกู้
8. มาตรา 24/1 ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ที่มีจำนวนมากและเห็นว่าไม่สมควรกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ดังกล่าวในคราวเดียวกัน โดยให้สามารถยกเว้นได้เมื่อเงิน 12 เดือนก่อนวันที่หนี้ครบกำหนดชำระ และให้นำเงินกู้ดังกล่าวส่วนเข้ากองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้เป็นผู้บริหารเงิน โดยจะนำไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง เช่น ตราสารหนี้ที่ออกหรือค้าประภากันโดยกระทรวงการคลัง ตราสารหนี้ที่ออก เป็นเงินตราสกุลหลักและออกหรือค้าประภากันโดยรัฐบาลต่างประเทศ การทำธุรกรรมซื้อโดยมีสัญญาจะขายคืน ซึ่งตราสารหนี้ที่ออกโดยกระทรวงการคลัง หรือลงทุนในตราสารหนี้อื่นที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือจากบริษัทจัดอันดับความน่าเชื่อถือ เพื่อให้เกิดผลตอบแทนและเป็นการลดต้นทุนของการกู้เงิน
9. ตัวเลขหนี้คงค้าง ณ ลิ้นเดือนกุมภาพันธ์ 2563 มีการเปลี่ยนแปลงจากที่ได้รายงานในรายงานสถานะหนี้สาธารณะ ณ ลิ้นเดือน กุมภาพันธ์ 2563 ที่ 7,027,911.88 เป็น 7,027,810.16 ล้านบาท เนื่องจากการปรับปรุงตัวเลขหนี้รัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลค้าประภากองการยางแห่งประเทศไทย โดยที่ร้อยละหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP คงเดิมที่ 41.44